



НАЦІОНАЛЬНА АСОЦІАЦІЯ
АДВОКАТІВ УКРАЇНИ

ЗВІТ

КОМІТЕТУ ЗАКОНОТВОРЧИХ ІНІЦІАТИВ
З ПИТАНЬ АДВОКАТСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

За 2021 рік

ЗМІСТ

1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОМІТЕТ.....	<u>3</u>
2. СКЛАД КОМІТЕТУ.....	<u>3</u>
3. ПРОВЕДЕНІ ЗА ІНІЦІАТИВОЮ ТА УЧАСТІ КОМІТЕТУ ЗАХОДИ ПРОТЯГОМ 2021 РОКУ.....	<u>4</u>
4. ЗАХОДИ (КРУГЛІ СТОЛИ, КОНФЕРЕНЦІЇ, ФОРУМИ ТОЩО), УЧАСТЬ У ЯКИХ ВЗЯЛИ ЧЛЕНИ КОМІТЕТУ.....	<u>5</u>
5. НАУКОВІ ПУБЛІКАЦІЇ (СТАТТІ, КОМЕНТАРІ, РЕКОМЕНДАЦІЇ ТОЩО).....	<u>6</u>
6. ЗАКОНОТВОРЧА ДІЯЛЬНІСТЬ КОМІТЕТУ.....	<u>6</u>
7. ЗДІЙСНЕННЯ ІНШОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, СПРЯМОВАНОЇ НА РОЗВИТОК АДВОКАТУРИ В УКРАЇНІ.....	<u>8</u>

1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОМІТЕТ

Комітет законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності є постійно діючим колегіальним дорадчим органом, утвореним при Національній асоціації адвокатів України відповідно до розпорядження Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України від 26 лютого 2016 року №71.

Метою діяльності Комітету є: участь у вдосконаленні законодавства України про адвокатуру та адвокатську діяльність та суміжних нормативно-правових актів, створення сприятливих умов для розвитку правової діяльності, вдосконалення діючої і формованої нормативноправової бази, що має сприяти адекватному впливу законодавства на відносини в адвокатурі України та державі в цілому.

Основними завданнями Комітету законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності є:

- ▶ визначення і наукове обґрунтування пріоритетних напрямів розвитку законодавства України про адвокатуру та адвокатську діяльність;
- ▶ розроблення концептуальних засад проектів законодавчих актів, які прямо чи опосередковано пов'язані з адвокатською діяльністю;
- ▶ вивчення і аналіз законодавства іноземних держав, практики його застосування та внесення пропозицій на обговорення Ради адвокатів України щодо вдосконалення вітчизняного законодавства з урахуванням світового досвіду;
- ▶ підготовка висновків щодо доцільності прийняття законопроектів про внесення змін до деяких законодавчих актів України;
- ▶ розгляд звернень в межах своїх повноважень;
- ▶ здійснення іншої діяльності в межах повноважень, визначених Положенням про Комітет законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності.

2. СКЛАД КОМІТЕТУ

Головою Комітету призначений [Ющенко Олексій Олегович](#) (розпорядження Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України від 12 вересня 2017 року №77).

Заступниками Голови Комітету призначені:

- 1** Маркова Тетяна Леонідівна
- 2** Чернуха Марія Михайлівна

[Актуальний склад Комітету розміщено на сайті НААУ](#)

Контакти: 04070, м. Київ,
вулиця Борисоглібська, 3, 5-й поверх

3. ПРОВЕДЕНІ ЗА ІНІЦІАТИВОЮ КОМІТЕТУ ЗАХОДИ ПРОТЯГОМ 2021 РОКУ



Відкриваючи дискусію, Голова НААУ, РАУ наголосила, що подібні зустрічі є вкрай важливими для всіх саморегульованих організацій, які є в Україні на сьогодні.

«Є проблеми, які спільні для всіх самоврядних і саморегульованих організацій і які потрібно вирішувати. В Україні НААУ була першою професійною саморегулювальною організацією, яка народилася у 2012 році на вимогу Ради Європи у зв'язку з прийнятою Резолюцією ПАРЕ. За 9 років нашого існування ми зробили величезні кроки в нашому розвитку і можемо поділитися цим позитивним досвідом з іншими професійними організаціями», - зазначила Лідія Ізовітова.

При цьому Голова НААУ, РАУ наголосила, що поняття самоврядності і саморегулювання мають бути нероздільними при створенні професійних організацій. Саме такий принцип має бути відображений як засадничий у майбутньому законі про саморегулювальної організації, і таку ідею підтримали представники всіх представлених на круглому столі організацій.

У заході також взяли участь: Голова Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Андрій Клочко, Голова Ради приватних виконавців Віталій Чепурний та член Ради Арбітражних Керуючих України Анатолій В'язовченко, які окреслили основні проблеми правового статусу та практичної діяльності своїх організацій.

За участі Комітету було організовано Круглий стіл «Законодавче регулювання діяльності саморегульованих організацій: сучасний стан та шляхи вдосконалення», який відбувся 30 липня 2021 року в НААУ.

Під час заходу були обговорені основні проблеми нормативно-правового регулювання діяльності саморегульованих самоврядних організацій, шляхи подолання існуючих проблем на законодавчому рівні та необхідність запровадження єдиного законодавчого підходу до врегулювання ключових питань саморегульованих організацій.

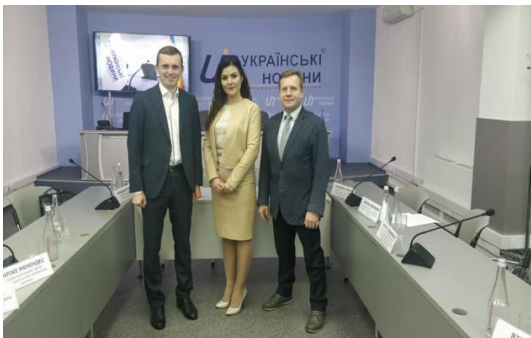


4. ЗАХОДИ (КРУГЛІ СТОЛИ, КОНФЕРЕНЦІЇ, ФОРУМИ ТОЩО), УЧАСТЬ У ЯКИХ ВЗЯЛИ ЧЛЕНИ КОМІТЕТУ



В'ячеслав Самсоненко 11 листопада 2021 року взяв участь у роботі круглого столу на тему: «Протидія торгівлі людьми. Міжнародний досвід та сучасні тенденції», проведеного у Комітеті Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Ігор Печенкін 17 листопада 2021 року взяв участь у роботі Круглого столу Комітету ВРУ з питань правової політики, яка займалася законопроектною роботою щодо зміни системи місцевих судів на території України у зв'язку з утворенням (ліквідацією) районів у співпраці з Головою Підкомітету з питань організації діяльності адвокатури, органів надання правової допомоги. Порядок денний.



Також, Ігор Печенкін разом із Українським Інститутом політики та Національною платформою примирення та єдинства презентовано [дослідження «Ціна війни»](#), в якому прийнято участь в якості правового експерта. Більш детальна методологія за [посиланням](#).

В'ячеслав Самсоненко взяв участь у відкритих комітетських слуханнях на тему: «Діяльність Державного бюро розслідувань, стан виконання покладених на Державне бюро розслідувань завдань та додержання ним законодавства, прав і свобод громадянина», що відбулися 09 грудня 2021 року в Комітеті Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.



Олексій Ющенко взяв участь у Засіданні Робочої групи Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо напрацювання комплексних змін у виборче законодавство з метою уніфікації механізмів правового регулювання виборчого процесу в Україні.

5. НАУКОВІ ПУБЛІКАЦІЇ (СТАТТІ, КОМЕНТАРІ, РЕКОМЕНДАЦІЇ ТОЩО)

Ігорем Печенкіним підготовлено наукове дослідження з питань впровадження механізмів оскарження адміністративних послуг органами публічної влади та опубліковано дві авторські статті з даної теми:

- ▶ [Вдосконалення правового регулювання оскарження сервісної діяльності органів публічної влади: міжнародний досвід для України. «Експерт: парадигми юридичних наук і державного управління».](#) Фаховий журнал із права та державного управління. Науково-дослідний Центр судових експертиз з питань інтелектуальної власності Міністерства юстиції України. Київ. №5 (17);
- ▶ [Розвиток та шляхи вдосконалення правового регулювання механізмів оскарження сервісної діяльності органів публічної влади.](#) К.: Наукові перспективи. Серія «Державне управління». Випуск №5(11) 2021. С.176-186.

6. ЗАКОНОТВОРЧА ДІЯЛЬНІСТЬ КОМІТЕТУ

Упродовж 2021 року Комітет законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності активно здійснював роботу за напрямом підготовки пропозицій і висновків Національної асоціації адвокатів України. Також було розроблено низку законопроектів. Члени Комітету опрацювали, зокрема:

- ▶ [проект Закону України «Про внесення змін до абзацу 1 частини 1 статті 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» щодо зазначення видів документів, копії яких надаються на адвокатський запит»](#) (реєстр. №4631 від 25 січня 2021 року);
- ▶ [проект Закону України «Про внесення зміни до статті 23 Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" щодо гарантій адвокатської діяльності»](#) (реєстр. №4612 від 19.01.2021), яким пропонується надати адвокатам право на [травматичну зброю](#);
- ▶ [проект Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» щодо звільнення осіб, які мають стаж роботи суддею або помічником судді, від проходження стажування в адвоката»](#) (реєстр. №5095 від 18.02.2021). На вищевказаний законопроект надано науково-практичний висновок, яким запропоновано направити проект Закону реєстр. №4612 на доопрацювання з урахуванням зауважень і пропозицій вказаних у висновку;
- ▶ [проект Концепції удосконалення законодавства про судоустрій, статус суддів, судочинство та суміжні правові інститути, підготовленої робочою групою з питань розвитку законодавства про організацію судової влади та здійснення правосуддя Комісії з питань правової реформи у частині адвокатури](#);

- ▶ [проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту боржників при врегулюванні простроченої заборгованості»](#) (реєстр. №4241 від 21.10.2020) і внесли пропозиції, які враховані при підготовці законопроекту до другого читання та при прийнятті антиколекторського проекту закону;
 - ▶ проект Закону України [«Про адміністративну процедуру»](#) (реєстр. №3475 від 14.05.2020), підготували та подали до профільного комітету ВРУ таблицю з 48 поправками, з яких половина врахована при підготовці законопроекту до другого читання;
 - ▶ проект Закону України [«Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо реформування системи інституційного догляду та виховання дітей»](#) реєстр. №3587 від 03.06.2020;
 - ▶ Закон України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» у частині [розширення обсягу професійних прав адвоката та гарантій адвокатської діяльності, регулювання відносин адвокатури і держави, зокрема заборони втручання органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб у діяльність адвокатури](#);
 - ▶ [«Проект Стратегії розвитку Національної асоціації адвокатів України до 2025 року»](#);
 - ▶ [Проект Концепції реформування БПД](#).
- Серед розроблених комітетом законопроектів необхідно відмітити:**
- ▶ Проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо [адвокатського запиту](#);
 - ▶ Проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо встановлення додаткових підстав для відкладення розгляду справ з метою протидії поширенню коронавірусної інфекції COVID-19)».



Також членами Комітету було розроблено та подано пропозиції до Комітету правової політики ВРУ щодо внесення змін до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» в частині розширення обсягу професійних прав адвоката та гарантій адвокатської діяльності, регулювання відносин адвокатури і держави, зокрема заборони втручання органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб у діяльність адвокатури.

Комітетом з сімейного права спільно з Комітетом законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності й Комітетом з цивільного права та процесу НААУ було здійснено правовий аналіз проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо реформування системи інституційного догляду та виховання дітей» реєстр. №3587 від 03.06.2020.

НААУ вважає, що законопроект підлягає доопрацюванню. Позбавлення батьківських прав є виключною мірою, яка тягне за собою серйозні правові наслідки як для батька (матері), так і для дитини (стаття 166 СК України). Держава має вживати заходів змінити ставлення батьків до виховання дитини (дітей), поклавши на органи опіки та піклування контроль за виконанням батьками батьківських обов'язків.

Запропоновані зміни до ст. 164 Сімейного кодексу України виключають можливість проведення дієвих заходів для зміни ставлення батьків до виховання дитини (дітей). Також, запропоновані законодавцем зміни не відповідають практиці ЄСПЛ та правовим висновкам Верховного Суду України.

У зв'язку з вищевикладеним НААУ вважає, що запропоновані зміни до Сімейного кодексу України щодо зменшення строків для підстав позбавлення батьківських прав, а також включення додаткових підстав жодним чином не відповідають захисту прав та інтересів дітей, в тому числі на виховання дітей у сімейних формах, а тому вважає їх неприпустимими. Такі зміни носять процесуальний характер, а отже не можуть бути внесені до Сімейного кодексу України, який є законодавчим актом матеріального права.

Більш детально із науково-практичним висновком можна ознайомитися за посиланням: <https://goo.su/4k4F>

7. ЗДІЙСНЕННЯ ІНШОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, СПРЯМОВАНОЇ НА РОЗВИТОК АДВОКАТУРИ В УКРАЇНІ

Членом Комітету Ігорем Печінкиним на постійній основі ведуться консультації та надається безоплатна правова допомога в рамках публікації правового щомісячника [«Поради юриста»](#); та [Правозахисна організація «Спільна Мета»](#).

